

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

CARRERA: RELACIONES INTERNACIONALES

TESINA

TEMA DE INVESTIGACIÓN:

EL ALTO COMISIONADO DE NACIONES UNIDAS  
PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR) Y SU ROL  
EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

ALUMNA: PAULA ESQUIVEL

TUTORA: PROF. LIC. MARÍA JOSÉ OTERO

EL ALTO COMISIONADO DE NACIONES UNIDAS  
PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR) Y SU ROL  
EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	6
CAPÍTULO I. LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y LA PROTECCIÓN JURÍDICA A LOS REFUGIADOS.....	8
A. CARACTERÍSTICAS DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES .....	8
B. LA PROTECCIÓN JURÍDICA INTERNACIONAL DE LOS REFUGIADOS A NIVEL UNIVERSAL.....	12
CAPÍTULO II. ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR).....	19
A. RESEÑA HISTÓRICA .....	19
B. LOS REFUGIADOS.....	23
C. LA CONVENCIÓN SOBRE LOS REFUGIADOS .....	24
C.1. La Convención y la mujer.....	27
D. LOS OBJETIVOS DEL ACNUR.....	28
E. LA MISIÓN DEL ACNUR .....	29
F. ESTRUCTURA OPERATIVA .....	31
G. PROGRAMAS .....	32
G.1. Programas Generales.....	33
G.2. Programas Especiales.....	33
G.3. Financiación .....	33
H. SOCIOS DEL ACNUR .....	34
H.1. Los Gobiernos.....	34
H.2. Socios colaboradores .....	34
H.3. Organizaciones No Gubernamentales (ONG) .....	34
CAPÍTULO III. A QUIENES AYUDA EL ACNUR.....	36
A. REFUGIADOS .....	36
B. REPATRIADOS.....	36
C. DESPLAZADOS INTERNOS Y OTROS GRUPOS DE INTERÉS .....	36
D. SOLICITANTES DE ASILO .....	37

CAPÍTULO IV. LOS REFUGIADOS.....	38
A. QUIÉNES SON REFUGIADOS.....	38
B. MOTIVOS DE LOS ÉXODOS .....	39
C. REFUGIADOS Y PAÍSES RECEPTORES .....	40
CAPÍTULO V. LOS PAÍSES DEL CONO SUR DE AMÉRICA Y LOS REFUGIADOS....	44
A. EL PAPEL DEL ACNUR EN EL SUR DE AMÉRICA LATINA.....	44
B. EL ASILO Y LA PROTECCIÓN DE LOS REFUGIADOS EN AMÉRICA LATINA .....	47
C. ESTRATEGIAS Y PROGRAMAS DEL ACNUR PARA AMÉRICA LATINA EN EL 2002 .	48
C.1. México y Centroamérica.....	48
C.1.1. Objetivos estratégicos.....	49
C.1.2. Operaciones .....	51
C.2. Países del Norte de América del Sur .....	55
C.2.1. Objetivos estratégicos.....	56
C.2.2. Operaciones .....	57
C.3. América del Sur Meridional .....	59
C.3.1. Objetivos estratégicos.....	60
C.3.2. Operaciones .....	61
CAPÍTULO VI. ARGENTINA Y EL ACNUR .....	63
A. FUNDACIÓN COMISIÓN CATÓLICA ARGENTINA DE MIGRACIONES.....	65
B. FUNDACIÓN ARGENTINA CON ACNUR (ARCA) .....	66
C. ASOCIACIÓN CIVIL MADRE TIERRA .....	67
CAPÍTULO VII. EXPERIENCIA DE REFUGIADOS .....	70
A. EL "SABOR" DE ASIA EN ARGENTINA .....	70
B. COLOMBIA. RECLUTAMIENTO DE NIÑOS REFUGIADOS .....	72
CONCLUSIONES .....	74
BIBLIOGRAFÍA .....	77
ANEXOS.....	81

## AGRADECIMIENTOS

En primer lugar quiero agradecer a la **Universidad del Salvador** y a los profesores de la carrera **Relaciones Internacionales** por la formación que me brindaron.

Agradezco a mi tutora, **Licenciada María José Otero**, por su apoyo, su asesoramiento y acertadas sugerencias que me condujeron al resultado de la presente Tesina.

Asimismo agradezco a las siguientes funcionarias del ACNUR, **Lic. María Julia Contardi**, Encargada de Información Pública, ACNUR Oficina Regional para el Sur de América Latina; **Lic. Diana Goldberg**, Encargada de Información Pública para la Oficina Regional del ACNUR para México y América Latina y **Magdalena Berthet** de la Fundación ARCA, por el tiempo que me dedicaron y la información que me ofrecieron.

También quiero agradecer a **mi familia**, porque me estimularon, supieron escucharme y aconsejarme, y por la confianza que depositaron en mí.

A todos, muchas gracias.

## INTRODUCCIÓN

---

Luego de la Segunda Guerra Mundial, la división ideológica del mundo y el replanteo de los problemas económicos a escala internacional fueron un motivo para impulsar la creación de organizaciones internacionales con el fin de que los Estados puedan gestionar en común diferentes intereses colectivos.<sup>1</sup> En este contexto, en 1950 se crea el **Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)**, un organismo internacional humanitario y apolítico que lleva adelante la resolución de problemas de millones de personas refugiadas en distintas partes del mundo.

En 1949 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la creación de la Oficina del Alto Comisionado, cuyo estatuto fue aprobado el 11 de diciembre de 1950 lo que permitió el comienzo de las actividades, en Ginebra, el 1° de enero de 1951, en base a mandatos temporales de tres o cinco años que se han sucedido desde entonces.<sup>2</sup>

El **objetivo** del presente trabajo de investigación es, luego de describir las características de las organizaciones internacionales y de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en particular, detallar la labor del **Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)**, qué acontecimientos fueron los detonantes para crear un organismo internacional que se encargue de las necesidades de los refugiados, cómo se fueron dando los hechos, cuáles son los medios e instrumentos a su alcance, qué rol cumple en América Latina y,

---

<sup>1</sup> DIEZ DE VELASCO VALLEJO, Manuel: *Instituciones de Derecho Internacional Público*. Tomo II: "Organizaciones Internacionales", Editorial Tecnos, Madrid, España, p. 33.

<sup>2</sup> En virtud del art. 22° de la Carta de las Naciones Unidas. Fuente: "ABC de las Naciones Unidas". Nueva York, 1995.



principalmente, cómo se desempeña en nuestro país. Asimismo, determinar quiénes reciben el nombre de **refugiados**, bajo qué circunstancias se transforman en tales y cuáles son las acciones que ACNUR, como organismo humanitario y estrictamente apolítico, lleva adelante para resolver los problemas de más de 18 millones de refugiados esparcidos por todo el mundo.

En sus inicios, en 1950, el mandato del ACNUR se otorgó sólo por tres años. Pasaron más de cincuenta años desde la creación de este organismo y aún persisten los conflictos por los cuales el mismo se creó, es por ello que cada cinco años dicho mandato se renueva. Nuestra **hipótesis** es que "Dado que los conflictos internacionales e internos de los Estados no sólo continúan sino que además aumentan, el ACNUR debe proseguir con sus actividades".

Algunos de estos conflictos se producen por la falta de trabajo y su consecuencia inmediata: la miseria; la violencia permanente; las enfermedades infecciosas o una combinación de falta de libertad y democracia con crisis económica y fundamentalismo religioso. En la última década el ACNUR ha reforzado y mejorado su capacidad para intervenir en emergencias cada vez más grandes y complejas. En la actualidad existen equipos de expertos que pueden desplegarse en cualquier parte del mundo en 72 horas; se han acumulado víveres y medicinas para suministrar en el menor tiempo posible y se han suscrito acuerdos con las organizaciones colaboradoras tradicionales y con los gobiernos para que proporcionen su apoyo cuando fuere necesario.

En cuanto a nuestra **metodología de estudio**, el tipo de diseño de esta investigación es exploratorio. Básicamente sigue un estudio de carácter descriptivo pues su propósito es describir cómo se manifiesta nuestro objeto de estudio. El **universo temporal** que abarca nuestra investigación, es decir, el ACNUR y su labor, va desde sus antecedentes hasta el año 2002.

## **CAPÍTULO I. LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y LA PROTECCIÓN JURÍDICA A LOS REFUGIADOS**

---

### **A. CARACTERÍSTICAS DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES**

La vida internacional contemporánea presenta como una de sus características más sobresalientes la proliferación y el perfeccionamiento de las Organizaciones Internacionales. Una serie de razones explican este fenómeno. En primer lugar el aumento de las interrelaciones entre los Estados, la imposibilidad de vivir aislados y la necesidad de gestionar en común diversos intereses colectivos; todo por medio de Tratados y dotados de órganos para cumplir sus fines.<sup>3</sup>

A partir de la Segunda Guerra Mundial la organización internacional se amplía de manera importante, influyendo en ello dichos acontecimientos. Es así como surge la necesidad de preservar la paz a escala mundial, la autosuficiencia del Estado unitario sobre base nacional para defenderse y la existencia de intereses colectivos que ya no podían satisfacerse dado que requerían gestiones a escala mundial o regional. Asimismo, la división ideológica del mundo y el replanteo de los problemas económicos a escala internacional también han sido un motivo de la creación de organizaciones internacionales.

Las organizaciones internacionales, en especial aquellas con fines generales como las Naciones Unidas, contribuyen a suplir las deficiencias de la comunidad internacional general, principalmente en sus aspectos legislativo y organizativo.

---

<sup>3</sup> DIEZ DE VELASCO VALLEJO, Manuel: Op. cit., pp. 33-35.